COMUNE DI FISCAGLIA

(Provincia di Ferrara)

SETTORE LAVORI PUBBLICI & PATRIMONIO

CAPITOLATO SPECIALE

DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

SERVIZIO DI PRONTO INTERVENTO PER IL RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA DELLA CIRCOLAZIONE STRADALE A SEGUITO DI INCIDENTE STRADALE O DISPERSIONE DEL CARICO, DEL RIPRISTINO E RIPARAZIONE DEI LUOGHI DANNEGGIATI DA INCIDENTI STRADALI

SETTORE LL.PP. E PATRIMONIO

OTTOBRE 2026

SETTORE LL.PP. & PATRIMONIO – Piazza Garibaldi, 1 – Loc. Massa Fiscaglia – 44027 FISCAGLIA (FE)
Tel. 0533-654150 – Fax 0533-654772 - email: enrico.menini@comune.fiscaglia.fe.it

SOMMARIO

1. OGGETTO DELLA CONCESSIONE
2. DESCRIZIONE DEL SERVIZIO
3. DESCRIZIONE DELLE PRESTAZIONI INERENTI ALL'ATTIVITA' DI RIPRISTINO
    a) Pronto intervento
    b) Interventi di ripristino sulle infrastrutture per incidenti rilevanti
    c) Interventi straordinari e sinistri negativi
    d) Perdite di carico o rilascio di materiali sdrucciolevoli
    e) Ulteriori servizi
4. TEMPI D'INTERVENTO
5. OBBLIGHI IN MATERIA DI TUTELA AMBIENTALE
6. MEZZI, ATTREZZATURE TECNICHE, MATERIALE ED EQUIPAGGIAMENTO MINIMO
7. COSTI DEL SERVIZIO
8. DURATA DELLA CONCESSIONE
9. SUBAFFIDAMENTO
10. RISOLUZIONE E DECADENZA
11. CONTROVERSIE O LITI
12. PRIVACY E CONSENSO

1. OGGETTO DELLA CONCESSIONE

Il presente Capitolato disciplina il contratto per l'affidamento, mediante concessione ai sensi degli artt. 186 e ss del D. Lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici), delle prestazioni inerenti al servizio di pronto intervento e di ripristino delle condizioni di sicurezza della circolazione stradale compromesse a seguito di incidenti stradali, sinistri, perdita o dispersione di carichi, sversamento di liquidi, presenza di materiali o sostanze sdrucciolevoli, nonché danneggiamento delle infrastrutture e delle pertinenze stradali.

Il servizio comprende tutte le attività necessarie a consentire, nel più breve tempo possibile, il ripristino delle condizioni di sicurezza della circolazione e la rimozione delle situazioni di pericolo determinate dall'evento accidentale.

2. DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

Il servizio ha lo scopo di intervenire sul luogo dell'incidente in modo rapido ed efficace, nell'immediatezza del sinistro, di coadiuvare e/o sostituire gli operatori del Comune e/o delle Forze dell'ordine presenti sul posto, svolgendo le necessarie attività di ripristino della circolazione stradale e delle condizioni di sicurezza delle strade comunali e dei luoghi danneggiati, oltre all'eventuale recupero del materiale trasportato e disperso a seguito del sinistro; compreso nel servizio è la predisposizione della necessaria documentazione relativa ai danni alla strada ed alle sue pertinenze e la trasmissione al Comune dei dati per gli atti conseguenti e per fini statistici e di controllo dell'attività.

L'attività di ripristino dei luoghi danneggiati consisterà negli interventi di riparazione, sistemazione o ricostruzione della sede stradale, pertinenze, manufatti e dispositivi di proprietà comunale funzionali alla circolazione stradale, dopo rilascio di autorizzazione comunale ad eseguire le opere sulla base di uno specifico progetto finalizzato a ripristinare le condizioni precedenti al danneggiamento.

Il concessionario è autorizzato all'attività di recupero del credito acquisito dal Comune nei confronti del soggetto che ha causato il danno; ovvero nell'attività di indagine per conoscerne le generalità, il recapito e nella successiva attività amministrativa per la riscossione del credito maturato per i lavori effettuati e le spese organizzative sostenute.

A titolo esemplificativo, costituiscono il servizio le seguenti attività:

a) il pronto intervento;
b) la messa in sicurezza dell'area;
c) la delimitazione e segnalazione dell'area di intervento;
d) la rimozione dei detriti;
e) la raccolta di materiali dispersi;
f) la rimozione di liquidi e sostanze presenti sulla carreggiata;
g) la bonifica della pavimentazione;
h) il lavaggio e/o trattamento della sede stradale;
i) lo spazzamento della carreggiata;
j) il recupero dei materiali derivanti dall'incidente;
k) il trasporto e il conferimento dei rifiuti presso impianti autorizzati;
l) la messa in sicurezza provvisoria delle infrastrutture danneggiate;
m) il ripristino delle infrastrutture danneggiate;
n) la documentazione fotografica dell'intervento;
o) la gestione amministrativa finalizzata al recupero dei costi sostenuti.

Il servizio dovrà essere garantito per tutta la durata della concessione, 24 ore su 24, 365 giorni all'anno, compresi i giorni festivi.

3. DESCRIZIONE DELLE PRESTAZIONI INERENTI L'ATTIVITA' DI RIPRISTINO

L'intero servizio è progettato per ripristinare la viabilità dopo eventi accidentali e per reintegrare le matrici ambientali coinvolte nell'evento. Tuttavia, è riconosciuto che le attività di ripristino stesse possono avere un impatto sull'ambiente, inclusi il suolo, l'aria, l'acqua, la biodiversità e l'uso delle risorse. È necessario mettere in atto sistemi, procedure e metodologie specifiche per ridurre al minimo gli impatti ambientali delle relative attività.

La tipologia degli interventi è così classificata:

a) PRONTO INTERVENTO:

Attivabile dalla Polizia Locale, dalle Forze di Polizia, dal personale tecnico comunale o da altro soggetto preventivamente autorizzato dal Comune, attraverso un numero telefonico dedicato reperibile H24 365 gg all'anno.

L'attività del pronto intervento consiste:

- nella presa in carico dell'area del sinistro a seguito dell'ultimazione delle attività proprie delle Forze dell'ordine se presenti;
- nel ripristino della sicurezza della circolazione compromessa da sinistro stradale, mediante le operazioni di bonifica dell'area con aspirazione di eventuali liquidi inquinanti sversati o dispersi sul manto stradale e recupero dei materiali di qualsiasi natura che possono rendere insicuro il transito veicolare e pedonale come, a puro titolo esemplificativo, vetri pezzi di plastica, di lamiera, metallo ecc., sparsi sullo stesso. Qualora sia necessario, dovrà essere effettuato il lavaggio della pavimentazione stradale con soluzione di acqua e "tensioattivo ecologico" e/o disgregatore molecolare ecocompatibile" della catena molecolare degli idrocarburi;
- nella messa in sicurezza e nel ripristino della viabilità ovvero nell'attesa dei soggetti competenti ad intervenire (Protezione civile, addetti del Comune, VVFF, ASL, ARPAE, ditte convenzionate con l'Ente per la manutenzione di dispositivi o impianti installati a servizio della strada o dei tecnici delle società responsabili dei manufatti eventualmente coinvolti dai sinistri, anche se non di proprietà del Comune, (centraline e tralicci Telecom, Enel, passaggi a livello ecc.);
- nel ripristino della segnaletica stradale e nel posizionamento di segnaletica stradale per situazioni di emergenza e di pericolo, nel montaggio di transenne e/o piantane per la protezione temporanea di parti della strada e/o delle pertinenze danneggiate a seguito dell'incidente;
- nell'inoltro, entro 48 ore dall'intervento, di una relazione descrittiva delle attività svolte nonché nella comunicazione in tempo reale, anche telefonica, ai soggetti interessati (Servizio Gestione del territorio/Settore Lavori Pubblici, P.M., ecc.).;
- nell'eventualità che siano necessari lavori di ripristino dei luoghi e delle pertinenze per incidenti rilevanti, nella predisposizione e nell'inoltro, non oltre 7 giorni dal pronto intervento, della documentazione prevista.

Tutti i costi sono a carico del Concessionario, che, in caso di sinistro positivo, provvederà a recuperarli dal soggetto che ha causato il danno.

b) INTERVENTI DI RIPRISTINO SULLE INFRASTRUTTURE PER INCIDENTI RILEVANTI:

In caso di sinistro positivo (danneggiante noto), qualora durante il primo intervento, per la complessità del danneggiamento, non sia stato possibile effettuare le opere necessarie al ripristino dell'area interessata, il Concessionario procederà alla progettazione dei lavori di ripristino ed inoltrerà il progetto al Settore LL.PP. e Patrimonio del Comune, che rilascierà specifica autorizzazione ad eseguire le opere necessarie al ripristino delle condizioni precedenti al danneggiamento.

Il Concessionario procederà conseguentemente all'esecuzione dei lavori di ripristino definitivo secondo quanto approvato.

Il progetto esporrà chiaramente le quantità e qualità dei materiali/dispositivi previsti e sarà costituito da una relazione descrittiva dei motivi delle scelte progettuali, un computo dei materiali e delle lavorazioni da effettuare ed i necessari elaborati grafici in scala.

c) INTERVENTI STRAORDINARI E SINISTRI NEGATIVI

In caso di sinistro negativo (danneggiante non noto), qualora nel primo intervento non sia stato possibile completare, per la complessità del danno, le opere necessarie al ripristino dell'area interessata, fatta eccezione delle opere di messa in sicurezza delle strutture e della circolazione e del ripristino di danni lievi, il Concessionario, qualora il Settore LL.PP. e Patrimonio del Comune lo richieda, procede alla redazione di una perizia o progetto dei lavori necessari di ripristino unitamente ad una stima dei costi sulla base dell'elenco prezzi fornito dallo stesso.

Detta perizia viene inoltrata al Comune che procederà in maniera autonoma al ripristino dei manufatti danneggiati.

d) PERDITE DI CARICO O RILASCIO DI MATERIALI SDRUCCIOLEVOLI

Il servizio di pronto intervento e di ripristino delle condizioni di sicurezza per la circolazione dei veicoli per la perdita di carico o per la dispersione di sostanze sdrucciolevoli da veicoli non più presenti sul posto e rimasti non identificati, sarà comunque eseguito dal Concessionario, a seguito di richiesta da parte della Polizia Locale, delle Forze di Polizia, del personale tecnico comunale o da altro soggetto preventivamente autorizzato dal Comune, senza alcun costo per il Comune.

Nel caso sia possibile individuare il veicolo responsabile della dispersione, il Concessionario provvederà a recuperare i costi da questi.

e) ULTERIORI SERVIZI

Sono ricomprese nel servizio le seguenti attività:

- Spostamento verso aree di sosta dei veicoli in posizione di pericolo coinvolti in sinistro stradale;
- Rimozione e pratiche di radiazione di veicoli in stato di abbandono;
- Soccorso stradale gratuito per i veicoli in uso al personale del Comune;
- Gestione finanziaria di risarcimento danni dalle assicurazioni dei veicoli responsabili dei danneggiamenti ed incidenti.

4. TEMPI DI INTERVENTO

Il Concessionario dovrà garantire i seguenti tempi massimi di intervento, che costituiscono obbligazione contrattuale essenziale, salvo casi di comprovata impossibilità:

- 30 minuti per i giorni feriali dalle ore 6:00 alle 22:00, sabato escluso;

- 30 minuti per tutti i giorni dalle ore 22:00 alle 6:00, festivi e sabato dalle ore 00:00 alle 24:00.

I tempi potranno essere derogati esclusivamente in presenza di comprovate cause non imputabili al concessionario, quali:

a) condizioni meteorologiche eccezionali;

b) interruzioni della viabilità;

c) congestione straordinaria del traffico;

d) eventi calamitosi;

e) impedimenti derivanti da attività di soccorso o polizia;

f) cause di forza maggiore.

5. OBBLIGHI IN MATERIA DI TUTELA AMBIENTALE

Il Concessionario dovrà garantire il rigoroso rispetto delle norme previste dal D. Lgs.152/2006 "Norme in materia di tutela ambientale", delle norme previste dal D.Lgs. 284/2006 "Decreto correttivo ed integrativo del Codice dell'Ambiente", del D. lgs. n. 4/2008 "Ulteriori disposizioni correttive ed integrative del D.lgs. n. 152/2006 recante norme in materia di tutela ambientale" e s.m.ei.; dovrà essere garantita la tracciatura del rifiuto prodotto, e tutte le notifiche ai sensi dell'art. 245 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.

In particolare, si dovrà garantire il rigoroso rispetto delle vigenti normative di legge in tema di "deposito temporaneo" e "conferimento" dei materiali liquidi e/o solidi raccolti, in particolare dell'art. 230, primo comma, del D. Lgs. 152/2006 e s.m.i. in tema di determinazione del "luogo di produzione" dei rifiuti derivanti dai materiali asportati, confermato dall'art. 266, quarto comma del medesimo decreto.

6. MEZZI, ATTREZZATURE TECNICHE, MATERIALE ED EQUIPAGGIAMENTO MINIMO

Per l'esecuzione del servizio oggetto del presente Capitolato il Concessionario dovrà essere dotato di veicoli di lavoro specifici equipaggiati di:

- kit operativi finalizzati a rendere più veloce possibile ogni attività del Pronto intervento nell'area oggetto del sinistro;
- apparecchiature professionali ad elevato potere aspirante;

- idropulitrice con lancia a pressione di soluzione di acqua e tensioattivo ecologico e/o disgregatore molecolare ecocompatibile;
- sistema di illuminazione del teatro operativo;
- kit di intervento per materiali e sostanze pericolose, martello pneumatico, sistema di pulitura e sanificazione batteriologica e chimica, ecc….

Il Concessionario dovrà inoltre essere in grado di asportare e far trattare dalle strutture autorizzate, secondo le previsioni di legge, i vari materiali raccolti quali oli, idrocarburi ed in genere ogni detrito/materiale eliminando così il rischio di inquinamento ambientale.

7. COSTI DEL SERVIZIO

L'affidamento del servizio non comporta alcun onere di spese per l'Amministrazione comunale in quanto il rapporto intercorrente tra l'Ente proprietario della rete stradale ed il Concessionario è qualificato come concessione di servizi.

L'Amministrazione Comunale, al momento della stipula della concessione, in qualità di Ente proprietario dell'infrastruttura stradale danneggiata dall'incidente, conferisce al Concessionario, nel suo interesse, ogni più ampio potere per agire e intraprendere le più opportune azioni nei confronti del responsabile del sinistro ex art. 2054 C.C., per denunciare alle compagnie assicurative detti sinistri, per trattarne la liquidazione, per incassare e per sottoscrivere i relativi atti di quietanza in proprio, trattenendo l'indennizzo corrisposto per l'attività di ripristino post incidente eseguita. Il pagamento effettuato nei confronti del Concessionario ha effetto liberatorio, in quanto l'Amministrazione rinuncia a richiedere direttamente il risarcimento danni per la esecuzione dell'attività di ripristino delle condizioni di sicurezza della pubblica via svolta dall'impresa.

Il corrispettivo del servizio è dato dal trasferimento, da parte del Comune a favore del Concessionario, del diritto al risarcimento per gli interventi eseguiti per il ripristino delle condizioni di sicurezza post sinistro vantato nei confronti dei soggetti danneggianti e delle Compagnie di Assicurazione dei responsabili civili dei danneggiamenti.

Il valore presunto complessivo e indicativo della concessione (art. 179 del D.lgs. n. 36/2023), stimato sulla base della sinistrosità negli anni 2024-2025, è quantificato in € 3.000,00 annui, per un importo complessivo di € 9.000,00 oltre dell'IVA al 22% per la durata triennale.

La concessione del servizio determina un effetto traslativo dei poteri di gestione del servizio e di tutte le connesse prerogative dall'ente al privato, per sua stessa natura comprensivo della cessione, nei confronti della Società incaricata, del diritto al risarcimento del danno ex art. 2054 c.c., quale forma di remunerazione per le attività espletate. Tra le prerogative trasferite al Concessionario rientra la legittimazione del concessionario ad intraprendere le tutte le iniziative anche di natura giurisdizionale / giudiziale – necessarie per portare a compimento le richieste di risarcimento danni ai sensi dell'art. 2054 c.c., delle quali era originariamente titolare l'Amministrazione Pubblica proprietaria della rete stradale.

La Società concessionaria gode della piena titolarità del diritto di agire ed intraprendere, in proprio, le necessarie azioni, in via amministrativa ed anche in sede giurisdizionale / giudiziale, finalizzate al recupero del già menzionato credito nei confronti del danneggiante e della Compagnia di Assicurazione obbligata in solido, senza che sia necessaria un'ulteriore autorizzazione da parte dell'Amministrazione comunale

Il Comune concede gratuitamente l'uso temporaneo delle aree di sua competenza e la relativa autorizzazione all'occupazione del suolo per la messa in sicurezza dell'area coinvolta dal sinistro, per il ripristino della circolazione e per l'effettuazione successiva delle opere di ripristino e dei luoghi.

8. DURATA DELLA CONCESSIONE

Il servizio oggetto del presente avviso ha durata di 3 (tre) anni a decorrere dalla data di stipula del contratto di concessione. Alla scadenza, nelle more di espletamento di una nuova procedura di affidamento è

facoltà del Comune di Fiscaglia procedere alla proroga tecnica, alle medesime condizioni in corso, previa comunicazione scritta per un periodo non superiore a mesi sei.

9. SUBAFFIDAMENTO

Il concessionario potrà ricorrere al subaffidamento nei limiti e secondo le modalità previste dal D.Lgs. n. 36/2023 e dagli atti di gara. Il subaffidamento non comporta alcuna limitazione della responsabilità del concessionario. Il concessionario rimane l'unico responsabile nei confronti del Comune della corretta esecuzione del servizio.

10. RISOLUZIONE E DECADENZA

Restano ferme le cause di risoluzione e decadenza previste dalla legge e dal contratto.

Potranno costituire grave inadempimento:

a) reiterata mancata reperibilità;

b) reiterato mancato intervento;

c) gravi ritardi;

d) gravi violazioni ambientali;

e) perdita delle autorizzazioni necessarie;

f) perdita dei requisiti richiesti;

g) indisponibilità reiterata delle dotazioni minime;

h) violazioni gravi della normativa sulla sicurezza;

i) reiterata violazione delle disposizioni del presente Capitolato.

La risoluzione non pregiudica il diritto del Comune al risarcimento dei danni.

11. CONTROVERSIE O LITI

Per qualsiasi controversia che dovesse insorgere tra il Comune di Fiscaglia ed il Concessionario in ordine all'esecuzione del contratto, la competenza territoriale dell'Organo Giudicante è stabilita con riferimento alla sede legale del comodante. E' escluso il ricorso al giudizio arbitrale.

12. PRIVACY E CONSENSO

Informativa ai sensi degli artt. 13 e 14 del GDPR (General Data Protection Regulation) n. 679/2016 e della normativa nazionale - Il Comune di Fiscaglia, con sede in Migliaro (FE), Piazza XXV Aprile n. 8 – PEC: comune.fiscaglia@cert.comune.fiscaglia.fe.it (tel. centralino 0533/654150) in qualità di titolare, tratterà i dati personali contenuti nei documenti di contratto, con modalità prevalentemente informatiche e telematiche, per le finalità previste dal Regolamento UE n. 679/2016 (RGPD), in particolare per l'esecuzione dei propri compiti di interesse pubblico, o comunque connessi all'esercizio dei propri pubblici poteri, ivi incluse le finalità di archiviazione, di ricerca storica e di analisi per scopi statistici.

I dati saranno trattati per tutto il tempo necessario in considerazione della tipologia del contratto sottoscritto. I dati saranno conservati in conformità alle norme di conservazione della documentazione amministrativa.

Il Concessionario ed il Comune si autorizzano reciprocamente a comunicare a terzi i propri dati personali in relazione agli adempimenti connessi col rapporto di comodato.

FIRMATO DIGITALMENTE
IL RESPONSABILE DEL SETTORE
LL.PP. E PATRIMONIO
Geom. Enrico Menini

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.